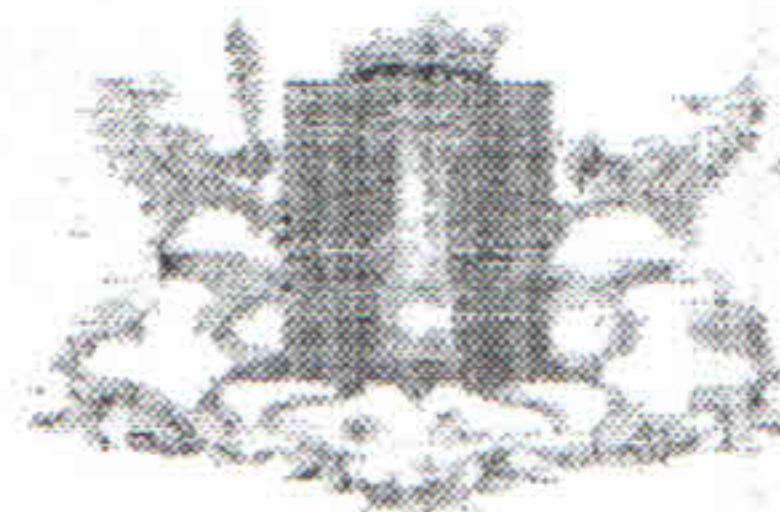




МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул.Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 / тел/факс (8422) 24-16-58 / e-mail:
econom@ulgov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 4-ц о привлечении к административной ответственности

г. Ульяновск

12 февраля 2015 г.

Директор департамента административного обеспечения Министерства экономического развития Ульяновской области Артемьев Евгений Вячеславович, рассмотрев от имени Министерства экономического развития Ульяновской области протокол об административном правонарушении № 4/2015-пр от 04.02.2015 и материалы по факту нарушения порядка ценообразования на горячую воду в августе-декабре 2014 года в отношении граждан, проживающих по адресам: г. Ульяновск, ул. Скочилова, д. 11, 13, 19, б-р Архитекторов, д. 9, 11, 16 директором Общества с ограниченной ответственностью «Сервисная компания по обслуживанию многоквартирных жилых домов КПД-2» Косоноговой Валентины Васильевны,

в присутствии представителя директора ООО «Сервисная компания по обслуживанию многоквартирных жилых домов КПД-2» Косоноговой Валентины Васильевны - Зининой Н.А. (по доверенности от 25.12.2014г. сроком на три года),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с подп. 2.2.8 Положения о Министерстве экономического развития Ульяновской области (далее – Министерство, Положение), утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития Ульяновской области», Министерство проводит проверки обоснованности установления, применения и изменения цен (тарифов) и надбавок, регулируемых в соответствии с законодательством.

В соответствии п. 2.2.8 Положения, Министерство рассматривает в пределах своей компетенции дела об административных правонарушениях и привлекает к ответственности юридических и физических лиц за нарушение законодательства о ценообразовании и государственном регулировании цен, а также за иные правонарушения, рассмотрение дел по которым законодательством отнесено к компетенции органов, осуществляющих государственный контроль за соблюдением порядка ценообразования, и органов, уполномоченных в области государственного регулирования тарифов.

В адрес Министерства экономического развития Ульяновской области поступили:

1) материалы внеплановых проверок Главной государственной инспекцией регионального надзора Ульяновской области Общества с ограниченной ответственностью «Сервисная компания по обслуживанию

многоквартирных жилых домов КПД- 2» (далее – ООО «КПД – 2 Жилсервис»), проведённых на основании обращений граждан, проживающих по адресам: г. Ульяновск, ул. Скочилова, д. 11, кв. 3, б-р Архитекторов, д. 16, кв. 17;

2) обращения граждан, проживающих по адресам: г. Ульяновск, ул. Скочилова, д. 11, кв. 11, д. 13, кв. 21, д. 19, кв. 7, б-р Архитекторов, д. 9, кв. 180, д. 11, кв. 116, 234, на основании которых Министерством были проведены внеплановые проверки по фактам нарушения обязательных требований к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в части правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Вышеуказанные проверки в отношении ООО «КПД – 2 Жилсервис» проводились на основании распоряжений Министерства экономического развития Ульяновской области от 24.11.2014 № 553-р и от 08.12.2014 № 567-р соответственно.

Выявленные нарушения зафиксированы в актах проверки от 25.12.2014 № 38 и от 15.01.2015 № 2.

ООО «КПД – 2 Жилсервис» приобретает коммунальные услуги у ресурсоснабжающих организаций и предоставляет их гражданам.

Таким образом, ООО «КПД – 2 Жилсервис» согласно Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее – Правила), утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 является исполнителем коммунальных услуг.

В соответствии с пунктом 38 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам (ценам) для потребителей, установленным ресурсоснабжающей организацией в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

При расчете размера платы за коммунальные ресурсы, приобретаемые исполнителем у ресурсоснабжающей организации в целях оказания коммунальных услуг потребителям, применяются тарифы (цены) ресурсоснабжающей организации, используемые при расчете размера платы за коммунальные услуги для потребителей.

В соответствии со ст. 424 Гражданского кодекса РФ в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В соответствии с ч. 4 ст. 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ) к регулируемым видам деятельности в сфере горячего водоснабжения при осуществлении горячего водоснабжения с использованием закрытых систем горячего водоснабжения относятся:

- 1) горячее водоснабжение, в том числе:
 - а) приготовление воды на нужды горячего водоснабжения;
 - б) транспортировка горячей воды;
- 2) подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения.

Согласно ч. 5 ст. 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ регулированию подлежат следующие тарифы в сфере горячего водоснабжения:

- 1) тариф на горячую воду (горячее водоснабжение);
- 2) тариф на транспортировку горячей воды;
- 3) тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения.

В соответствии с ч. 9 ст. 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ тарифы в сфере горячего водоснабжения могут быть установлены в виде двухкомпонентных тарифов с использованием компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию в порядке, определенном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Поставщиком холодной воды согласно договору на отпуск и приём сточных вод от 28.10.2011 № 28055 является Ульяновское муниципальное унитарное предприятие водопроводно-канализационного хозяйства «Ульяновскводоканал».

Согласно п. 3.1.2. договора поставщик обязуется обеспечить бесперебойную подачу питьевой воды на нужды населения и субабонентов до границы эксплуатационной ответственности.

Поставщиком тепловой энергии согласно договору теплоснабжения 30.11.2012 № 18 является Общество с ограниченной ответственностью «Районная тепловая станция «Репина».

В соответствии с п. 4 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основ ценообразования), утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» с систему регулируемых тарифов входят, в том числе тариф на горячую воду (горячее водоснабжение).

Согласно п. 88-90 Основ ценообразования органы регулирования тарифов устанавливают двухкомпонентный тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, состоящий из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию.

Компонент на холодную воду устанавливается в виде одноставочной ценовой ставки тарифа (из расчета платы за 1 куб. метр холодной воды) или двухставочной ценовой ставки тарифа (из расчета платы за 1 куб. метр холодной воды и платы за 1 куб. метр холодной воды в час присоединенной мощности).

Значение компонента на холодную воду рассчитывается исходя из тарифа (тарифов) на холодную воду.

В соответствии с п. 92 Основ ценообразования значение компонента на тепловую энергию определяется органом регулирования тарифов в соответствии с методическими указаниями на основании следующих составляющих:

а) тарифы на тепловую энергию (мощность), установленные и применяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения;

б) финансовые потребности регулируемой организации на содержание централизованных систем горячего водоснабжения на участке от центральных тепловых пунктов (включительно), на которых осуществляется приготовление горячей воды, до точки на границе эксплуатационной ответственности

абонента и регулируемой организации, отнесенные на единицу тепловой энергии (мощности), - в случае, если такие расходы не учтены в тарифе на тепловую энергию (мощность);

в) стоимость потерь тепловой энергии в трубопроводах на участке от объектов, на которых осуществляется приготовление горячей воды, в том числе от центральных тепловых пунктов, включая содержание центральных тепловых пунктов, до точки на границе эксплуатационной ответственности абонента и регулируемой организации, отнесенная на единицу тепловой энергии, - в случае, если такие потери не учтены при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность);

г) расходы, связанные с транспортировкой горячей воды.

В соответствии с п. 109-111 Методических указаний по расчёту регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Методических указаний), утверждённых приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчёту регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» органы регулирования тарифов устанавливают двухкомпонентный тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, состоящий из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию.

Компонент на холодную воду устанавливается в виде одноставочной ценовой ставки тарифа (из расчета платы за 1 куб. метр холодной воды) или двухставочной ценовой ставки тарифа (из расчета платы за 1 куб. метр холодной воды и платы за 1 куб. метр холодной воды в час присоединенной мощности) в зависимости от вида регулируемого тарифа (одноставочный или двухставочный), установленного в сфере водоснабжения.

1) Согласно актам проверки Главной государственной инспекции регионального надзора Ульяновской области расчёт платы ООО «КПД-2 Жилсервис» в октябре 2014 года в отношении граждан, проживающих по адресам: г. Ульяновск, б-р Архитекторов, д. 16, кв. 17 и ул. Скочилова, д. 11, кв. 3 расчёт платы за горячую воду производился **с учётом стоимости холодной воды, тепловой энергии, электрической энергии и услуги водоотведения**, вместо подлежащего государственному регулированию **двухкомпонентного тарифа на горячую воду, включающего в себя компонент на холодную воду и компонент на тепловую энергию**.

2) В ходе внеплановой проверки в отношении ООО «КПД – 2 Жилсервис», проведённой на основании обращения граждан, проживающих по адресам: г. Ульяновск, б-р Архитекторов, 9, 11 было установлено, что исполнитель коммунальных услуг применяет при расчёте размера платы граждан за коммунальную услугу горячего водоснабжения вместо подлежащего государственному регулированию двухкомпонентного тарифа на горячую воду, включающего в себя компонент на холодную воду и компонент на тепловую энергию, стоимости холодной воды, тепловой энергии, электрической энергии и услуги водоотведения в сентябре-октябре 2014 года.

Согласно письменным пояснениям ООО «КПД – 2 Жилсервис» при расчёте размера платы за горячую воду использовалась стоимость тепловой энергии, холодной воды, электроэнергии и услуги водоотведения.

3) В ходе внеплановой проверки в отношении ООО «КПД – 2 Жилсервис», проведенной на основании обращения граждан, проживающих по адресам: г. Ульяновск, ул. Скочилова, 11, 13, 19 было установлено, что исполнитель коммунальных услуг применяет при расчёте размера платы граждан за коммунальную услугу горячего водоснабжения вместо подлежащего государственному регулированию двухкомпонентного тарифа на горячую воду, включающего в себя компонент на холодную воду и компонент на тепловую энергию, стоимости холодной воды, тепловой энергии, электрической энергии и услуги водоотведения в августе-октябре 2014 года.

Согласно письменным пояснениям ООО «КПД – 2 Жилсервис» при расчёте размера платы за горячую воду использовалась стоимость тепловой энергии, холодной воды, электроэнергии и услуги водоотведения.

4) По факту обращения гражданина, проживающего по адресу: г. Ульяновск, ул. Скочилова, д. 11, кв. 234 Министерством, с учётом предоставленных квитанций за октябрь-декабрь 2014 года был сделан вывод о том, что при расчёте размера платы за горячую воду ООО «КПД – 2 Жилсервис» применяет стоимость тепловой энергии, холодной воды, электроэнергии и услуги водоотведения.

В соответствии со ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно решению Единственного участника ООО «Сервисная компания по обслуживанию многоквартирных жилых домов КПД-2» от 04.09.2013 № 8 на должность директора была назначена Косоногова Валентина Васильевна.

Приказом (распоряжением) о приеме работника на работу от 04.09.2013 № 67-К Косоногова Валентина Васильевна была принята на работу на должность директора.

Данные о перерасчёте представлены письмами от 23.01.2015 № 54 и счетами квитанций для внесения коммунальных платежей для граждан за август-декабрь 2014 года.

Таким образом, директором ООО «КПД-2 Жилсервис» Косоноговой Валентиной Васильевной совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях «Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования».

На рассмотрение административного материала представитель ООО «КПД-2 Жилсервис» Зинина Н.А. пояснила, что в квартале «Б» микрорайона «Искра» в Ленинском районе г. Ульяновска введено в эксплуатацию 27 многоквартирных жилых домов частично заселенных. Во исполнение ст. 162

ЖК РФ, которая обязывает управляющие компании оказывать услуги по управлению многоквартирным домом и представлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме, ООО «КПД-2 Жилсервис» заключило договор теплоснабжения № 18 от 30.11.2012г. с ООО «РТС «Репина». Данным договором регулировались правоотношения по обеспечению тепловой энергией для нужд отопления на квартале «Б», горячая вода приготавливалась УК с использованием арендованного оборудования Центрального Теплового Пункта квартала «Б» микрорайона «Искра» в Ленинском районе г. Ульяновска. В период с 01.01.2014 по 31.12.2014 ООО «КПД-2 Жилсервис» являлось арендатором ЦТП квартала «Б» и с помощью оборудования ЦТП производило коммунальную услугу горячего водоснабжения. Считает, что система теплоснабжения на квартале «Б» не является централизованной, и в соответствии с п 6 ст. 31 ФЗ № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011г. при приготовлении горячей воды с использованием нецентрализованных систем горячего водоснабжения, в том числе в многоквартирном доме, тариф на горячую воду (горячее водоснабжение) в соответствии с законом не устанавливается, плат за потребленную горячую воду рассчитывается в порядке, предусмотренном пунктом 54 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354. В случае самостоятельного производства исполнителем коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению (при отсутствии централизованных теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения) с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, расчет размера платы для потребителей за такую коммунальную услугу осуществляется исполнителем исходя из объема коммунального ресурса, использованного в течение расчетного периода при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению и тарифа (цены) на использованный при производстве коммунальный ресурс. Просит прекратить производство по делу в связи с отсутствием состава правонарушения.

Исследовав материалы дела, директор департамента административного обеспечения Министерства экономического развития Ульяновской области Артемьев Е.В., приходит к следующему выводу.

Совокупность письменных доказательств по делу не вызывает сомнений, они последовательны, не противоречивы и согласуются между собой. Представленные доказательства являются относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела по существу.

Нарушение требований закона о ценообразовании имеет широкую социальную значимость и находится под постоянным особым контролем государства. Совершенное административное правонарушение создаёт существенную угрозу охраняемым обществом отношениям, которая заключается в не проявлении должной осмотрительности, нарушении механизма государственного регулирования цен и причинении вреда интересам граждан.

В соответствии со статьей 2.4 административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу статьи 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат, в частности, наличие события административного правонарушения и виновность лица в совершении административного правонарушения.

Согласно статье 1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» централизованная система горячего водоснабжения это комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для горячего водоснабжения путем отбора горячей воды из тепловой сети (открытая система теплоснабжения (горячего водоснабжения) или из сетей горячего водоснабжения либо путем нагрева воды без отбора горячей воды из тепловой сети с использованием центрального теплового пункта (закрытая система горячего водоснабжения), а организация, осуществляющая горячее водоснабжение, это юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованной системы горячего водоснабжения, отдельных объектов такой системы.

ООО «КПД-2 Жилсервис» самостоятельно приготавливает с использованием арендованного оборудования Центрального Теплового Пункта горячую воду и продаёт её населению самостоятельно, то есть является ресурсоснабжающей организацией осуществляющей продажу коммунальных ресурсов.

Согласно пункту 54 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, в случае самостоятельного производства исполнителем коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению (при отсутствии централизованных теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения) **с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме**, расчет размера платы для потребителей за такую коммунальную услугу осуществляется исполнителем исходя из объема коммунального ресурса, использованного в течение расчетного периода при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению (далее - использованный при производстве коммунальный ресурс), и тарифа (цены) на использованный при производстве коммунальный ресурс.

Согласно договора аренды от 01.01.2014 ООО «Строительная сфера» передает в пользование оборудование Центрального Теплового Пункта, принадлежащее ему на праве собственности, ООО «КПД-2 Жилсервис», то есть данные оборудования не входят в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Учитывая вышеизложенное, ссылка ООО «КПД-2 Жилсервис» на данный пункт не состоятельна.

Согласно представленным документам ООО «КПД – 2 Жилсервис» предоставляет коммунальную услугу по горячему водоснабжению при закрытой системе горячего водоснабжения. Данный вид деятельности согласно пункту 4 статьи 31 Федерального закона № 416-ФЗ от 07.12.2011, к регулируемым видам деятельности в сфере горячего водоснабжения при осуществлении горячего водоснабжения с использованием закрытых систем горячего водоснабжения относятся:

- 1) горячее водоснабжение, в том числе:
 - а) приготовление воды на нужды горячего водоснабжения;
 - б) транспортировка горячей воды;
- 2) подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения.

ООО «КПД-2 Жилсервис» заключило договора на поставку холодной воды от 28.10.2011 № 28055 с Ульяновским муниципальным унитарным предприятием водопроводно-канализационного хозяйства «Ульяновскводоканал» и на поставку тепловой энергии от 30.11.2012 № 18 с Обществом с ограниченной ответственностью «Районная тепловая станция «Репина».

В соответствии с ч. 9 ст. 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ тарифы в сфере горячего водоснабжения могут быть установлены в виде двухкомпонентных тарифов с использованием компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию в порядке, определенном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основ ценообразования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» с систему регулируемых тарифов входят, в том числе тариф на горячую воду (горячее водоснабжение).

Согласно п. 88-90 Основ ценообразования органы регулирования тарифов устанавливают двухкомпонентный тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, состоящий из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию.

В соответствии с п. 92 Основ ценообразования значение компонента на тепловую энергию определяется органом регулирования тарифов в соответствии с методическими указаниями.

В соответствии с п. 109-111 Методических указаний по расчёту регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Методических указаний), утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчёту регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» органы регулирования тарифов устанавливают двухкомпонентный тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, состоящий из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию.

Таким образом, для установления двухкомпонентного тарифа на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения ООО «КПД-2 Жилсервис» необходимо было обратиться в орган регулирования тарифов, т.е. в

Министерство экономического развития Ульяновской области. Однако, ООО «КПД-2 Жилсервис» не обратилось в адрес Министерства, а использовало в своей деятельности неутверждённый в установленном порядке тариф.

Данное нарушение посягает на установленный государством порядок ценообразования, государственное регулирование в сфере ценообразования, и квалифицируется как «иное нарушение установленного порядка ценообразования», предусмотренное частью 2 статьи 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, несут административную ответственность как должностные лица, если не установлено иное.

Организационно-распорядительные функции включают в себя, например, руководство коллективом, расстановку и подбор кадров, организацию труда или службы подчиненных, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий.

К административно-хозяйственным функциям могут быть, в частности, отнесены полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, находящимися на балансе и банковских счетах организаций и учреждений, а также совершение иных действия: принятие решений о начислении заработной платы, премий, осуществление контроля за движением материальных ценностей, определение порядка их хранения и т.п.

Согласно решению Единственного участника ООО «Сервисная компания по обслуживанию многоквартирных жилых домов КПД-2» от 04.09.2013 № 8 на должность директора была назначена Косоногова Валентина Васильевна.

Приказом (распоряжением) о приеме работника на работу от 04.09.2013 № 67-К Косоногова Валентина Васильевна была принята на работу на должность директора.

Оценив доказательства по делу, директор департамента административного обеспечения Министерства экономического развития Ульяновской области Артемьев Е.В., приходит к выводу о доказанности вины директора ООО «КПД-2 Жилсервис» Косоноговой Валентины Васильевны в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях «Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования».

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений

пункта 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Следовательно, оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Таким образом, административные органы обязаны установить не только формальное сходство содеянного с признаками того или иного административного правонарушения, но и решить вопрос о социальной опасности деяния.

Материалами административного дела установлено, что в рассматриваемом случае имеет место именно пренебрежительное отношение к публично-правовой обязанности, возложенной на него в силу прямого указания закона.

Согласно статье 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности: лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которое предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения. При этом установление виновности предполагает доказывание не только вины лица, но и его непосредственной причастности к совершению противоправного действия (бездействия), то есть объективной стороны деяния.

Оценивая в совокупности все представленные доказательства, директор департамента приходит к выводу, что директор ООО «КПД-2 Жилсервис» несет ответственность за применение неутвержденных тарифов.

Доказательств того, что были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, директором Общества не представлены.

Оснований для применения норм закона о признании правонарушения малозначительным не имеется, поскольку обстоятельства содеянного не являются исключительными и не свидетельствуют о несущественности предмета противоправного посягательства – прав потребителя, являющегося экономически более слабой стороной в рассматриваемых правоотношениях, пренебрежительное отношение к положению которого со стороны Общества невозможно признать малозначительным.

Выполняя требования законодательства о государственном регулировании цен и тарифов Общество, как участник экономической деятельности, самостоятельно и на свой риск, осуществляющий предпринимательскую деятельность, приняло все риски, связанные с возможным нарушением указанного законодательства. Директор ООО «КПД-2 Жилсервис» при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, в которой это необходимо для соблюдения требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен и тарифов, а также прав и интересов третьих лиц, имело возможность принять меры для соблюдения требований указанного законодательства.

Из исследованных материалов дела следует вывод, что оснований для применения статьи 2.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях не имеется.

Оснований для применения пункта 2.2 статьи 4.1 КоАП РФ, снижение наказания ниже низшего предела, предусмотренного санкцией части 2 статьи 14.6 КоАП РФ, не имеется, поскольку каких-либо исключительных оснований, исходя из фактических обстоятельств дела, для этого не усматривается, достаточных доказательств неудовлетворительного финансового и имущественного положения должностного лица не представлено.

Кроме того, в действиях Общества по ненадлежащему исполнению норм закона намечается тенденция к систематичности (неоднократные обращения граждан о применении неустановленных тарифов со стороны ООО «КПД-2 Жилсервис»), что не может быть поощрено путем снижения размера назначенного наказания, так как не позволит достигнуть целей административного наказания.

Размер штрафа установлен безальтернативной санкцией части 2 статьи 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях в сумме 50 000 рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 29.9-29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, директор департамента административного обеспечения Министерства экономического развития Ульяновской области Артемьев Евгений Вячеславович,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Директора Общества с ограниченной ответственностью «Сервисная компания по обслуживанию многоквартирных жилых домов КПД-2» Косоногову Валентину Васильевну (дата и место рождения: 14.04.1953г.р., Саратовская область, Аксарский район, с. Даниловка) привлечь к административной ответственности по части 2 статьи 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить наказание в виде штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

2. В соответствии со статьёй 30.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу Министерства экономического развития Ульяновской области либо в районный суд по месту совершения в течение десяти суток со дня получения копии постановления

Директор департамента
административного обеспечения



Е.В. Артемьев

Штраф должен быть внесён лицом, допустившим правонарушение, не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, по следующим реквизитам:

Наименование получателя платежа: УФК по Ульяновской области (Министерство экономического развития Ульяновской области)

Наименование получателя платежа: УФК по Ульяновской области (Министерство экономического развития Ульяновской области)

ИНН/КПП получателя платежа: ИНН 7325050230 / КПП 732501001

Номер счёта получателя платежа: сч. № 40101810100000010003 в Отделение Ульяновск БИК 047308001

ОКТМО 73701000

КБК 241 1 16 02030 02 0000 140

Наименование платежа: штраф по постановлению № 4-ц от 11.02.2015 в отношении директора ООО «КПД-2 Жилсервис» Косоноговой В.В.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, **не позднее шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

В соответствии со статьей 31.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут **отсрочить** исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть **рассрочена** судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

В случае неуплаты административного штрафа в срок, виновное лицо привлекается к административной ответственности по части 1 статьи 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа **в двукратном размере неуплаченного административного штрафа**.