



**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д. 3 г. Ульяновск, 432017 / тел/факс (8422) 24-16-58

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 40-ц
о привлечении к административной ответственности**

г. Ульяновск

06 сентября 2018 года

Директор департамента реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области Артемьев Евгений Вячеславович от имени Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области, рассмотрев протокол № 49/2018-пр от 04.09.2018 и материалы дела по факту применения неутверждённых тарифов на тепловую энергию и горячую воду в январе-мае 2018 года при расчёте платы за коммунальные услуги гражданам, проживающим в многоквартирных домах, расположенных по адресу: г. Ульяновск, ул. Защитников Отечества, д. №№ 7 и 9 директором Общества с ограниченной ответственностью «Сервисная компания по обслуживанию многоквартирных жилых домов КПД-2» (432011, г. Ульяновск, ул. Радищева, 5), Косоноговой Валентиной Васильевной (дата и место рождения: 14.04.1953 г.р., с. Даниловка Аткарского района Саратовской области, СНИЛС № 058-253-704-69),

в присутствии: от директора Общества с ограниченной ответственностью «Сервисная компания по обслуживанию многоквартирных жилых домов КПД-2» - Косоногова Валентина Васильевна, паспорт,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с подп. 2.2.8 Положения о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области (далее – Министерство, Положение), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области», Министерство рассматривает в пределах своей компетенции дела об административных правонарушениях и привлекает к ответственности юридических и физических лиц за нарушение законодательства о ценообразовании и государственном регулировании цен, а также за иные правонарушения, рассмотрение дел по которым законодательством отнесено к компетенции органов, осуществляющих государственный контроль за соблюдением порядка ценообразования, и органов, уполномоченных в области государственного регулирования тарифов.

Из Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области в адрес Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области поступило коллективное обращение жителей многоквартирных домов №№ 7 и 9 по ул. Защитников Отечества с изложенными фактами о применении неутверждённых тарифов на тепловую энергию и горячую воду в январе-мае 2018 года Обществом с ограниченной ответственностью «Сервисная компания по обслуживанию многоквартирных жилых домов КПД-2» (далее – ООО «КПД-2 Жилсервис»).

ООО «КПД – 2 Жилсервис» приобретает коммунальные ресурсы у ресурсоснабжающих организаций и предоставляет гражданам коммунальные услуги с использованием указанных ресурсов.

ООО «КПД – 2 Жилсервис» согласно Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее - Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 является исполнителем коммунальных услуг.

В соответствии с пунктом 38 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам (ценам) для потребителей, установленным ресурсоснабжающей организацией в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

При расчете размера платы за коммунальные ресурсы, приобретаемые исполнителем у ресурсоснабжающей организации в целях оказания коммунальных услуг потребителям, применяются тарифы (цены) ресурсоснабжающей организации, используемые при расчете размера платы за коммунальные услуги для потребителей.

В соответствии со ст. 424 Гражданского кодекса РФ в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 настоящего Кодекса, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области установления тарифов, предусмотренных настоящей частью, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ) к регулируемым видам деятельности в сфере горячего водоснабжения при осуществлении горячего водоснабжения с использованием закрытых систем горячего водоснабжения относятся:

- 1) горячее водоснабжение, в том числе:
 - а) приготовление воды на нужды горячего водоснабжения;
 - б) транспортировка горячей воды;
- 2) подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения.

Согласно ч. 5 ст. 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ регулированию подлежат следующие тарифы в сфере горячего водоснабжения:

- 1) тариф на горячую воду (горячее водоснабжение);
- 2) тариф на транспортировку горячей воды;
- 3) тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения.

В соответствии с ч. 9 ст. 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ тарифы в сфере горячего водоснабжения могут быть установлены в виде двухкомпонентных тарифов с использованием компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию в порядке, определенном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основ ценообразования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» в систему регулируемых тарифов в сфере горячего водоснабжения входят следующие виды тарифов:

- тариф на горячую воду (горячее водоснабжение);
- тариф на транспортировку горячей воды;

тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения.

Согласно п. 88-90 Основ ценообразования органы регулирования тарифов устанавливают двухкомпонентный тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, состоящий из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию.

Компонент на холодную воду устанавливается в виде одноставочной ценовой ставки тарифа (из расчета платы за 1 куб. метр холодной воды) или двухставочной ценовой ставки тарифа (из расчета платы за 1 куб. метр холодной воды и платы за 1 куб. метр холодной воды в час присоединенной мощности).

Значение компонента на холодную воду рассчитывается исходя из тарифа (тарифов) на холодную воду.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия по государственному регулированию и контролю в сфере теплоснабжения в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» регулированию подлежат, в том числе:

- тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям;

- тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

- тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения).

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» регулируемые цены (тарифы) на товары и услуги в сфере теплоснабжения устанавливаются в отношении каждой регулируемой организации и в отношении каждого регулируемого вида деятельности.

Согласно счетам-квитанциям за январь-май 2018 года, выставленные ООО «КПД-2 Жилсервис» гражданам, проживающим по адресам: г. Ульяновск, ул. Защитников Отечества д. 7, кв. 18 и 53 и д. 9 кв. 29 и 105 наглядно видно, что выставлялись тарифы на оплату тепловой энергии и горячей воды.

Стоимость выставленной горячей воды составляла:

- 1) в январе 2018 года – 93,94 руб./куб.м.;
- 2) в феврале 2018 года – 94,3 руб./куб.м.;
- 3) в марте 2018 года – 94,23 руб./куб.м.;
- 4) в апреле 2018 года – 93,82 руб./куб.м.;
- 5) в мае 2018 года – 86,51 руб./куб.м.

Стоимость выставленной тепловой энергии составляла:

- 1) в январе 2018 года – 35,45 руб./кв.м.;
- 2) в феврале 2018 года – 34,37 руб./кв.м.;
- 3) в марте 2018 года – 37,32 руб./кв.м.;
- 4) в апреле 2018 года – 19,57 руб./кв.м.;
- 5) в мае 2018 года – 6,99 руб./кв.м.

Из представленного расчёта платы ООО «КПД-2 Жилсервис» только за апрель 2018 года за услуги теплоснабжения и горячего водоснабжения домов, расположенных по адресам: г. Ульяновск, ул. Защитников Отечества, 7 и 9 видно.

что в апреле 2018 года стоимость теплоснабжения составила 19,57 руб./кв.м, горячего водоснабжения – 93,82 руб./куб.м.

Согласно актам от 30.04.2018 № 4 и от 31.05.2018 № 5 Общество с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажное управление КПД-2» (исполнитель) поставляет Обществу с ограниченной ответственностью «Сервисная компания по обслуживанию многоквартирных жилых домов КПД-2» (заказчик) услугу по горячему водоснабжению и теплоснабжению.

Согласно представленной ООО «КПД-2 Жилсервис» информации, котельная в проверяемый период принадлежала на правах собственности Обществу с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажное управление КПД-2» (далее – ООО «СМУ КПД-2»).

Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области для ООО «СМУ КПД-2» тарифы на тепловую энергию и горячую воду на 2018 год не устанавливались, с соответствующим заявлением общество в орган регулирования не обращалось.

Таким образом, ООО «КПД-2 Жилсервис» рассчитывало плату за коммунальные услуги гражданам, проживающим в многоквартирных домах с применением тарифов на тепловую энергию и горячую воду, не утверждёнными в установленном порядке.

Согласно пояснениям, ООО «КПД-2 Жилсервис» не является ресурсоснабжающей организацией, которая обязана применять и утверждать тариф на тепловую энергию и горячую воду, приготавливаемую для домов №№ 7 и 9, расположенных по адресу: г. Ульяновск, ул. Защитников Отечества. Дополнительно, ООО «КПД-2 Жилсервис» не является субъектом административного правонарушения, т.к. не является лицом применяющим неутверждённые тарифы на тепловую энергию и горячую воду в отношении домов №№ 7 и 9, расположенных по адресу: г. Ульяновск, ул. Защитников Отечества.

Таким образом, директором Общества с ограниченной ответственностью «Сервисная компания по обслуживанию многоквартирных жилых домов КПД-2» Косоноговой Валентиной Васильевной совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях «Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования».

На рассмотрении административного материала директор ООО «КПД-2 Жилсервис» Косоногова В.В. заявила, что нарушение признаётся в полном объёме.

Согласно пояснениям от 06.09.2018 № 716 сообщается, что ООО «КПД-2 Жилсервис» оказалась невольным заложником сложившейся ситуации в рамках выставления жителям по ул. Защитников Отечества №№ 7 и 9 тарифов на услуги горячего водоснабжения и отопления.

Коммунальные услуги по горячему водоснабжению и теплоснабжению по мкд №№ 7 и 9 по ул. Защитников Отечества приготавливаются и предоставляются населению только одним единственным возможным способом – с помощью газовой котельной и её оборудования, находящейся по адресу ул. Защитников Отечества, 7а.

За запрашиваемый период тариф на тепловую энергию для указанных мкд ресурсоснабжающей организации установлен не был. Расчёт размеров платы по коммунальным услугам гвс и теплоснабжение производился согласно выставленным счетам и актов в адрес управляющей компании на основании фактических показаний приборов учёта природного газа, электрической энергии и холодной воды, установленных в котельной, и соответствующих тарифов на указанные ресурсы, установленных Минконкуренции Ульяновской области. Управляющая компания оплачивала счета в рамках действующих договоров

компенсации затрат газа, воды и электроэнергии от РСО. На основании этих данных и перевыставляла собственникам данных мкд соответствующие затраты.

Таким образом, управляющая компания не имела цели извлечения прибыли при выставлении стоимости куб.м горячей воды и кв.м теплоснабжения, она являлась лишь посредником между собственниками и РСО. Более того, за отопительный период 2017-2018 гг. руководством управляющей компании было принято решение во избежание социальной напряженности не перевыставлять всю выставленную сумму по коммунальным услугам горячего водоснабжения и теплоснабжения на собственников, так как ООО «Газпром межрегионгаз Ульяновск» в одностороннем порядке с 01.01.2018г. изменил стоимость газа (ими был установлен лимит поставки газа в котельную, с РСО, которая покупала этот газ, этот лимит согласован не был). Увеличение тарифа на газ привело к удорожанию тарифа за услугу теплоснабжения до уровня цен домов с центральной системой теплоснабжения и поэтому ООО «КПД-2 Жилсервис» не перевыставил всю сумму, оставшись в убытке на общую сумму более 162 тыс.руб., тем не менее оплатив данные денежные средства из личных средств компании.

Согласно ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений.

Вменяемое правонарушение само по себе не причинило существенного вреда публичным интересам и не создало значительной угрозы охраняемым общественным отношениям, отсутствуют доказательства причинения вреда и каких-либо наступивших негативных последствий, интересы жителей дома в результате этого не пострадали, а напротив, даже были более выгодными. Применение меры административного наказания в виде штрафа будет носить неоправданно карательный характер, несоответствующий тяжести правонарушения и степени вины.

Статья 4.1.1 КоАП РФ предусматривает, что лица, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

ООО «КПД-2 Жилсервис» является субъектом малого и среднего предпринимательства, сведениям из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Исследовав материалы дела, директор департамента реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения приходит к следующему выводу.

Совокупность письменных доказательств по делу не вызывает сомнений, они последовательны, не противоречивы и согласуются между собой. Представленные доказательства являются относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела по существу.

В силу статьи 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат, в частности, наличие события административного правонарушения и виновность лица в совершении административного правонарушения.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Квалификация административного правонарушения (проступка) предполагает наличие состава правонарушения. В структуру состава административного правонарушения входят следующие элементы: объект правонарушения, объективная сторона правонарушения, субъект правонарушения, субъективная сторона административного правонарушения. При отсутствии хотя бы одного из элементов состава административного правонарушения лицо не может быть привлечено к административной ответственности.

Согласно части 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

Объектом рассматриваемых правонарушений являются общественные отношения, связанные с предоставлением коммунальных ресурсов в виде тепловой энергии и горячей воды в январе-мае 2018 года при расчёте платы за коммунальные услуги гражданам, проживающим в многоквартирных домах, расположенных по адресу: г. Ульяновск, ул. Защитников Отечества, д. №№ 7 и 9.

В соответствии со ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, срок давности привлечения к административной ответственности по фактам нарушения законодательства в области государственного регулирования тарифов (цен) не должен превышать один год со дня совершения административного правонарушения.

В соответствии с подп. 2.2.8 Положения о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области (далее – Министерство, Положение), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области», Министерство рассматривает в пределах своей компетенции дела об административных правонарушениях и привлекает к ответственности юридических и физических лиц за нарушение законодательства о ценообразовании и государственном регулировании цен, а также за иные правонарушения, рассмотрение дел по которым законодательством отнесено к компетенции органов, осуществляющих государственный контроль за соблюдением порядка ценообразования, и органов, уполномоченных в области государственного регулирования тарифов.

Из Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области в адрес Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области поступило коллективное обращение жителей многоквартирных домов №№ 7 и 9 по ул. Защитников Отечества с изложенными фактами о применении неутверждённых тарифов на тепловую энергию и горячую воду в январе-мае 2018 года Обществом с ограниченной ответственностью «Сервисная компания по обслуживанию многоквартирных жилых домов КПД-2» (далее – ООО «КПД-2 Жилсервис»).

ООО «КПД – 2 Жилсервис» приобретает коммунальные ресурсы у ресурсоснабжающих организаций и предоставляет гражданам коммунальные услуги с использованием указанных ресурсов.

ООО «КПД – 2 Жилсервис» согласно Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее – Правила), утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 является исполнителем коммунальных услуг.

В соответствии с пунктом 38 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых

домов размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам (ценам) для потребителей, установленным ресурсоснабжающей организацией в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

При расчете размера платы за коммунальные ресурсы, приобретаемые исполнителем у ресурсоснабжающей организации в целях оказания коммунальных услуг потребителям, применяются тарифы (цены) ресурсоснабжающей организации, используемые при расчете размера платы за коммунальные услуги для потребителей.

В соответствии со ст. 424 Гражданского кодекса РФ в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 настоящего Кодекса, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области установления тарифов, предусмотренных настоящей частью, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ) к регулируемым видам деятельности в сфере горячего водоснабжения при осуществлении горячего водоснабжения с использованием закрытых систем горячего водоснабжения относятся:

- 1) горячее водоснабжение, в том числе:
 - а) приготовление воды на нужды горячего водоснабжения;
 - б) транспортировка горячей воды;

2) подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения.

Согласно ч. 5 ст. 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ регулированию подлежат следующие тарифы в сфере горячего водоснабжения:

- 1) тариф на горячую воду (горячее водоснабжение);
- 2) тариф на транспортировку горячей воды;
- 3) тариф на подключение (технологическое присоединение)

к централизованной системе горячего водоснабжения.

В соответствии с ч. 9 ст. 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ тарифы в сфере горячего водоснабжения могут быть установлены в виде двухкомпонентных тарифов с использованием компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию в порядке, определенном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основ ценообразования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» в систему регулируемых тарифов в сфере горячего водоснабжения входят следующие виды тарифов:

- тариф на горячую воду (горячее водоснабжение);
- тариф на транспортировку горячей воды;
- тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной

системе горячего водоснабжения.

Согласно п. 88-90 Основ ценообразования органы регулирования тарифов устанавливают двухкомпонентный тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, состоящий из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию.

Компонент на холодную воду устанавливается в виде одноставочной ценовой ставки тарифа (из расчета платы за 1 куб. метр холодной воды) или двухставочной ценовой ставки тарифа (из расчета платы за 1 куб. метр холодной воды и платы за 1 куб. метр холодной воды в час присоединенной мощности).

Значение компонента на холодную воду рассчитывается исходя из тарифа (тарифов) на холодную воду.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия по государственному регулированию и контролю в сфере теплоснабжения в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» регулированию подлежат, в том числе:

- тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям;

- тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

- тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения).

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» регулируемые цены (тарифы) на товары и услуги в сфере теплоснабжения устанавливаются в отношении каждой регулируемой организации и в отношении каждого регулируемого вида деятельности.

Согласно счетам-квитанциям за январь-май 2018 года, выставленные ООО «КПД-2 Жилсервис» гражданам, проживающим по адресам: г. Ульяновск, ул. Защитников Отечества д. 7, кв. 18 и 53 и д. 9 кв. 29 и 105 наглядно видно, что составлялись тарифы на оплату тепловой энергии и горячей воды.

Стоимость выставленной горячей воды составляла:

- 1) в январе 2018 года – 93,94 руб./куб.м.;
- 2) в феврале 2018 года – 94,3 руб./куб.м.;
- 3) в марте 2018 года – 94,23 руб./куб.м.;
- 4) в апреле 2018 года – 93,82 руб./куб.м.;
- 5) в мае 2018 года – 86,51 руб./куб.м.

Стоимость выставленной тепловой энергии составляла:

- 1) в январе 2018 года – 35,45 руб./кв.м.;
- 2) в феврале 2018 года – 34,37 руб./кв.м.;
- 3) в марте 2018 года – 37,32 руб./кв.м.;
- 4) в апреле 2018 года – 19,57 руб./кв.м.;
- 5) в мае 2018 года – 6,99 руб./кв.м.

Из представленного расчета платы ООО «КПД-2 Жилсервис» только за апрель 2018 года за услуги теплоснабжения и горячего водоснабжения домов, расположенных по адресам: г. Ульяновск, ул. Защитников Отечества, 7 и 9 видно, что в апреле 2018 года стоимость теплоснабжения составила 19,57 руб./кв.м, горячего водоснабжения – 93,82 руб./куб.м.

Согласно актам от 30.04.2018 № 4 и от 31.05.2018 № 5 Общество с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажное управление КПД-2» (исполнитель) поставляет Обществу с ограниченной ответственностью «Сервисная компания по обслуживанию многоквартирных жилых домов КПД-2» (заказчик) услугу по горячему водоснабжению и теплоснабжению.

Согласно представленной ООО «КПД-2 Жилсервис» информации, котельная в проверяемый период принадлежала на правах собственности Обществу с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажное управление КПД-2» (далее – ООО «СМУ КПД-2»).

Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области для ООО «СМУ КПД-2» тарифы на тепловую энергию и горячую воду на 2018 год не устанавливались, с соответствующим заявлением общество в орган регулирования не обращалось.

Таким образом, ООО «КПД-2 Жилсервис» рассчитывало плату за коммунальные услуги гражданам, проживающим в многоквартирных домах с применением тарифов на тепловую энергию и горячую воду, не утверждёнными в установленном порядке.

Согласно пояснениям, ООО «КПД-2 Жилсервис» не является ресурсоснабжающей организацией, которая обязана применять и утверждать тариф на тепловую энергию и горячую воду, приготавливаемую для домов №№ 7 и 9, расположенных по адресу: г. Ульяновск, ул. Защитников Отечества. Дополнительно, ООО «КПД-2 Жилсервис» не является субъектом административного правонарушения, т.к. не является лицом применяющим неутверждённые тарифы на тепловую энергию и горячую воду в отношении домов №№ 7 и 9, расположенных по адресу: г. Ульяновск, ул. Защитников Отечества.

ООО «КПД-2 Жилсервис» правонарушение признаёт в полном объёме.

Согласно пояснениям, ООО «КПД-2 Жилсервис» не является ресурсоснабжающей организацией, которая обязана применять и утверждать тариф на тепловую энергию и горячую воду, приготавливаемую для домов №№ 7 и 9, расположенных по адресу: г. Ульяновск, ул. Защитников Отечества. Дополнительно, ООО «КПД-2 Жилсервис» не является субъектом административного правонарушения, т.к. не является лицом применяющим неутверждённые тарифы на тепловую энергию и горячую воду в отношении домов №№ 7 и 9, расположенных по адресу: г. Ульяновск, ул. Защитников Отечества.

Место совершения административного правонарушения – г. Ульяновск, ул. Скочилова, 17.

Время совершения административного правонарушения является дата выставления счетов-квитанций на оплату коммунальных платежей за январь-май 2018 года, гражданам, проживающим по адресам: г. Ульяновск, ул. Защитников Отечества, д. 7 кв. 18 и 53 и ул. Защитников Отечества д. 9, кв. 29 и 105, а также актов от 30.04.2018 4 и от 31.05.2018 № 5.

В соответствии со ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно статье 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки; осуществляет иные полномочия, не отнесенные законом или уставом общества к компетенции общего собрания участников общества, совета директоров (наблюдательного совета) общества и коллегиального исполнительного органа общества.

Таким образом, Обществом с ограниченной ответственностью «Сервисная компания по обслуживанию многоквартирных жилых домов КПД-2» совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях «Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов.

расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования».

Санкцией части 2 статьи 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трёх лет.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Однако, так как ООО «КПД-2 Жилсервис» нанёс имущественный вред гражданам, проживающим по адресу: г. Ульяновск, ул. Защитников Отечества, д. №№ 7 и 9, заменить административное наказание в виде административного штрафа предупреждением в силу положений части 1 статьи 4.1.1 и части 2 статьи 3.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях является невозможным.

Материалами административного дела установлено, что в рассматриваемом случае имеет место именно пренебрежительное отношение должностного лица к публично-правовой обязанности, возложенной на него в силу прямого указания закона, но исполненной им не добровольно в установленные сроки, а только в силу административного вмешательства, и за пределами законодательно установленных сроков.

Такие обстоятельства, как, например личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Учитывая, что директор ООО «КПД-2 Жилсервис» Косоногова В.В. ранее не привлекалась к административной ответственности, считаю возможным назначить штраф в минимальном размере.

Вместе с тем, в соответствии с п.п. 3.2 ст. 4.1 КоАП при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Исходя из всех обстоятельств дела (имущественного положения лица, привлекаемого к административной ответственности, несоразмерности санкции последствиям данного конкретного нарушения, что превращает санкцию в карательный механизм) в соответствии с положениями п.п. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ, считаю возможным уменьшить размер подлежащего взысканию административного штрафа до 25 000 рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 29.9-29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, директор департамента реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области Артемьев Евгений Вячеславович,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Директора Общества с ограниченной ответственностью «Сервисная компания по обслуживанию многоквартирных жилых домов КПД-2» (432011, г. Ульяновск, ул. Радищева, 5) Косоногову Валентину Васильевну (дата и место рождения: 14.04.1953 г.р., с. Даниловка Аткарского района Саратовской области, СНИЛС № 058-253-704-69), привлечь к административной ответственности по части 2 статьи 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить наказание в виде штрафа в размере 25000 (двадцать пять тысяч) рублей.

2. В соответствии со статьей 30.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу (Министру развития конкуренции и экономики Ульяновской области) либо в суд общей юрисдикции г. Ульяновска в течение десяти суток со дня получения копии постановления.

3. Штраф должен быть внесён лицом, допустившим правонарушение, не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, по следующим реквизитам:

Наименование получателя платежа: УФК по Ульяновской области (Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области, л/с 04682200120)

ИНН 7325050230 КПП 732501001

р/с 401018101000000010003

в отделении Ульяновск г. Ульяновск

БИК 047308001

ОКТМО 73701000

КБК 241 1 16 02030 02 0000 140

Наименование платежа: штраф по постановлению № 40-ц от 06.09.2018 в отношении директора Общества с ограниченной ответственностью «Сервисная компания по обслуживанию многоквартирных жилых домов КПД-2» Косоноговой Валентины Васильевны.

4. В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

В соответствии со статьей 31.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

В случае неуплаты административного штрафа в срок, виновное лицо привлекается к административной ответственности по части 1 статьи 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа.

Директор департамента реформирования
контрольной (надзорной) деятельности,
правового и финансового обеспечения



Е.В.Артемов